



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

1924 / DPSG
C TA 1908 2011

Biroul permanent al Senatului
Bp 362 129.08.2011

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.202 din 1998 privind organizarea Monitorului Oficial al României, republicată*, inițiată de domnii parlamentari Romeo-Florin Nicoară; Dan-Radu Rușanu; Cristian Mihai Adomniței; Emil Bostan; Cristian Buican; Mariana Câmpeanu; Tudor Ciuhodaru; Alina-Ștefania Gorghiu; Attila Korodi; Ionel Palăr; Victor Socaciu; Radu Bogdan Țîmpău și Mihai Alexandru Voicu din Grupurile parlamentare ale PNL, PSD și UDMR (**Bp. 362/2011**).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 18 și a art. 19 din *Legea nr. 202/1998 privind organizarea Monitorului Oficial al României, republicată*, în sensul ca Monitorul Oficial să constituie o arhivă electronică a tuturor actelor normative publicate, pe care oricare cetățean să o poată accesa pe Internet, în mod gratuit, în orice moment și nu doar 10 zile de la publicare, cum este legiferat în prezent.

II. Observații

1. Precizăm faptul că Monitorul Oficial al României s-a înființat potrivit Hotărârii Guvernului nr. 358/1991¹, obiectul de activitate fiind producția editorială, tipografică, precum și difuzarea publicațiilor executate.

Principiul în baza căruia funcționează este gestiunea economico-financiară, în conformitate cu art. 1 alin. (3) din actul normativ anterior enunțat și cu *Legea nr. 15/1990 privind reorganizarea unităților economice de stat ca regii autonome și societăți comerciale, cu modificările și completările ulterioare*.

În acest context, organizația realizează fapte și acte de comerț și este comerciant potrivit legilor în vigoare, astfel încât producția sa este valorificată și este dedicată obținerii surselor proprii de finanțare.

Încă de la înființare, în anul 1991, obiectul de activitate a fost realizat numai prin efortul propriu, fără niciun sprijin financiar din partea statului, obținând profit anual și neînregistrând arierate, în condițiile în care o mare parte a actelor publicate în Monitorul Oficial al României este gratuită.

În aceste condiții, adoptarea inițiativei legislative în forma propusă, prin care accesarea nelimitată on-line are caracter de gratuitate, ar produce următoarele efecte:

- reducerea drastică a abonamentelor pe suport de hârtie;
- desființarea în fapt a abonamentelor pe suport electronic, în condițiile în care această aplicație are caracter comercial și în care s-au investit surse proprii, generând în continuare cheltuieli cu amortizări și mentenanță;
- imposibilitatea realizării bugetului de venituri și cheltuieli pe anul 2011, deja aprobat, sub aspectul incertitudinii realizării veniturilor;
- afectarea gravă a surselor de finanțare proprii, necesare apariției necondiționate a Monitorului Oficial al României;
- necesitatea asigurării de către statul român a unei subvenții, cel puțin la nivelul pierderilor, sau efectuarea de către emitenți a plății pentru publicarea tuturor actelor, respectiv afectarea bugetului de stat.

Considerând susținerile din Expunerea de motive privitoare la necesitatea accesării gratuite și permanente a produsului electronic, fără costuri suplimentare, în vederea bunei informări a cetățenilor, apreciem că propunerea nu face distincție între interesul public al dreptului de acces la informații și cel comercial.

De altfel, în ceea ce privește recomandările Uniunii Europene în materie, menționăm că Directiva 2003/98/CE precizează că obligativitatea

¹ privind înființarea și organizarea Regiei Autonome "Monitorul Oficial", republicată

furnizării informațiilor revine instituțiilor publice emitente, în niciun caz întreprinderilor, neeliminând perceperea unui preț pentru serviciu.

Precizăm că prevederile art. 19 din *Legea nr. 202/1998 privind organizarea Monitorului Oficial al României, republicată*, asigură îndeplinirea cerințelor de acces la informația legislativă, acesta stabilind că „Regia Autonomă „Monitorul Oficial” realizează un produs electronic conținând actele publicate, care poate fi accesat gratuit pe internet și este disponibil, în varianta pentru citire, timp de 10 zile de la publicarea respectivelor acte. Sumarele monitoarelor oficiale sunt accesibile permanent.”

2. Semnalăm faptul că inițiatorii nu au precizat care este influența asupra veniturilor companiei în cazul instituirii unei astfel de măsuri, având în vedere că, așa cum s-a arătat mai sus, Regia Autonomă Monitorul Oficial este un operator economic care funcționează pe bază de autonomie financiară.

De asemenea, era necesar să se stipuleze cine va suporta costurile aferente acestui serviciu, ce ar urma să fie furnizat gratuit populației.

3. În ceea ce privește actualizarea actului normativ în produsul electronic (pct. 2 al articolului unic), precizăm că aceasta încalcă prevederile procedurii republicării prevăzute de art. 15 și art. 16 din *Legea nr. 202/1998, republicată*, și pe cele ale art. 70 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*.

În abordarea inițiatorilor propunerii legislative observăm că se încalcă atât prevederile legale anterior menționate, cât și principiile comerciale, atât timp cât competitorii din piață vând textul adus la zi al actelor normative.

4. Menționăm faptul că au mai existat propuneri legislative cu obiect de reglementare identic, una dintre acestea fiind înregistrată la Biroul permanent al Senatului cu nr. Bp. 508/2009, propunere legislativă respinsă definitiv de Camera Deputaților, în calitate de Cameră decizională, în data de 23 iunie 2010.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'E. Boc', with a horizontal line extending to the right.

Emil BOC

Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**

Președintele Senatului